《河湖管护规范》

山东省地方标准编制说明

# 一、编制背景

河湖是人类文明的摇篮，是人类赖以生存的命脉，经济社会发展历来与河湖息息相关。我省河湖众多，长期以来，河湖积弊深重、问题交织，自2017年全面实施河湖长制以来，河湖综合治理和水生态修复成效明显，水生态得到明显改观。如何巩固河湖治理成果，提升河湖水域岸线管护水平，成为下一步河湖管护的重要课题之一。

2019年12月，山东省水利厅印发了《山东省河湖管护规定》（试行）。《规定》主要从水域岸线管护、水环境管护两个方面，分别针对涉河湖建设项目管理、涉河湖生产活动管理、河湖保洁等提出相关规定；对于河湖管护工作，从管护巡查制度、管护台账建立、管护巡查频次等方面提出了相关要求，但对日常管护具体“怎么管”还缺乏详细的技术指导，亟需要出台衔接性技术指导文件。在此基础和背景下，由山东省水利厅主导，提出了地方标准《河湖管护规范》（以下简称《规范》）编制申请，并上报山东省市场监督管理局予以立项，批准后将作为规范和指导我省河湖管护工作的重要参考文件。

# 二、工作简况

（一）任务来源

根据《山东省市场监督管理局关于印发2020年度地方标准制（修）订计划项目的通知》（鲁市监标函〔2020〕249号），《河湖管护》列入2020年山东省地方标准制修订计划（第39项）。

本标准由山东省水利厅提出、归口。

（二）起草单位、主要起草人及任务分工

**1.主要起草单位**

山东省水利厅、水发规划设计有限公司。

**2.主要起草人**

刘友春、程小娜、李传镇、刘琳、隋高阳、李岩、张燕、李键、刘昌宏、赵婷婷、张游、曹昌旭、马金宝、刘杰、魏平、谢帆、温静静、孙静、夏夕雯、万少军、王喜臣、张学忠、刘平平。

**3.任务分工**

本标准起草由山东省水利厅、水发规划设计有限公司等长期从事河湖管理保护领域的专业技术人员等组成。主要起草人及任务分工如下：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 顺序 | 起草人 | 职务/职称 | 单位 | 任务分工 |
| 1 | 刘友春 | 高级工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、协调及审定 |
| 2 | 程小娜 | 高级工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、协调及审定 |
| 3 | 李传镇 | 工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、协调及审定 |
| 4 | 刘 琳 | 副科长/高级工程师 | 山东省海河淮河小清河流域水利管理服务中心 | 标准起草、技术讨论、审核 |
| 5 | 隋高阳 | 工程师 | 山东省水利勘测设计院有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 6 | 李 岩 | 高级工程师 | 德州市河道管理服务中心 | 标准起草、技术讨论、审核 |
| 7 | 张 燕 | 科长 | 山东省核与辐射安全监测中心 | 标准起草、技术讨论 |
| 8 | 李 键 | 高级工程师 | 山东省济南生态环境监测中心 | 标准起草、技术讨论 |
| 9 | 刘昌宏 | 工程师 | 山东省城乡规划设计研究院有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 10 | 赵婷婷 | 工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 11 | 张 游 | 工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 12 | 曹晨旭 | 工程师 | 新泰市河道管理保护中心 | 标准起草、技术讨论 |
| 13 | 马金宝 | 高级工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 14 | 刘 杰 | 工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 15 | 魏 平 | 工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 16 | 谢 帆 | 工程师 | 济宁市水利事业发展中心 | 标准起草、技术讨论 |
| 17 | 温静静 | 工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 18 | 孙 静 | 高级工程师 | 山东省海河淮河小清河流域水利管理服务中心 | 标准起草、技术讨论 |
| 19 | 夏夕雯 | 高级工程师 | 水发规划设计有限公司 | 标准起草、技术讨论 |
| 20 | 万少军 | 一级主任科员 | 山东省水利厅 | 标准起草、技术讨论 |
| 21 | 王喜臣 | 一级主任科员 | 山东省水利厅 | 标准起草、技术讨论 |
| 22 | 张学忠 | 一级主任科员 | 山东省水利厅 | 标准起草、技术讨论 |
| 23 | 刘平平 | 三级主任科员 | 山东省水利厅 | 项目协调、技术讨论 |

（三）起草过程

2020年7月，山东省市场质量监督管理局以“鲁市监标字〔2020〕249号”文件，将《规范》列入2020年度地方标准制修订项目计划（第39项）。任务下达后，山东省水利厅和水发规划设计有限公司成立了标准起草组，确定了编制工作方案及进度安排。

2020年8月-2021年6月，标准起草组开展系统调研工作，（1）文献调研：梳理了国家河湖管理保护相关的法律法规、国家/行业标准、政策文件及其它省市河湖管护标准化文件编制成果；（2）实地调研：赴典型地市水行政主管部门（潍坊市、济宁市、临沂市等）调研河湖管护现状、问题及相关经验。在掌握我省河湖管护实际的基础上，形成《规范》（咨询意见稿）。

2021年7月，山东省水利厅组织召开了《规范》咨询会，邀请了省内及部分地市（日照市、德州市、滨州市等）河湖管护领域专家对标准结构设置、条文表述等进行了具体指导，会后起草单位根据专家意见修改完善，形成《规范》（征求意见稿）。

2021年9月，山东省水利厅河湖管理处对《规范》（征求意见稿）向山东省生态环境厅、住房和城乡建设厅等相关省直单位、16地市水利局及相关科研、设计、使用单位征求意见，征求意见单位30个，回函单位21个，回函并有意见或建议的单位3个，其他单位无意见。共收到有效意见48条，经起草组仔细研究，采纳意见42条，未采纳意见6条。征求意见结束后，起草组修改完善，形成《规范》（送审稿）。

2021年12月20日，经山东省市场监督管理局审查同意，山东省水利厅组织召开了标准草案送审稿技术审查会，来自山东省海河淮河小清河流域水利管理服务中心、山东省标准化研究院、济南大学、山东建筑大学、山东省林业科学研究院、泰安市河湖管理保护服务中心、淄博市河湖长制保障服务中心、潍坊市水利事业发展中心等单位的9位专家组成了审查会员会，并对标准送审材料进行了审查。提出了规范术语、优化标准技术指标要求等方面意见，标准起草组根据审查意见对标准文本等进行了修改完善，审查委员会对修改内容确认无误，并形成地方标准草案报批稿。会议一致同意该标准通过审查。会后起草组补充完善了相关资料，于2021年12月23日形成了地方标准报批材料。

# 三、地方标准制定的目的和意义

自2017年全面实行河湖长制以来，开展了一系列河湖整治工作，河湖面貌焕然一新，而如何巩固河湖整治成果，全面提升河湖管护水平，成为下一步河湖管护的重要课题之一。本标准主要规定了河湖管护级别、管护目标，对河湖巡查、保洁、专项检查与养护等提出了明确的要求。标准的实施，将有利于规范和指导山东省河湖管护工作，促进管护工作的科学化、常态化，对推动构建河湖管护长效机制具有重要意义。

# 四、地方标准编制原则、主要技术内容和确定依据

（一）编制原则

1. 科学性。河湖管理保护是一项复杂的系统工程，需要明确其管护范围、管护目标、管护对象、管护内容等，考虑到河湖（段）在规模等级、功能定位、人为活动干扰程度等方面存在的差异性，还应合理的确定管护级别。为加强《规范》编制的科学性，起草单位通过资料调研、专家咨询与论证、公开征求意见等多种形式，充分掌握了我省河湖管护现状、存在问题及地方实践经验等，在此基础上，提出了适用于指导我省河湖管护工作的标准化文件。

2. 实用性。《规范》是在掌握我省河湖管护现状基础上提出的，资料调研、专家咨询、征求意见等编制环节中注重借鉴地方河湖管护实践经验，将省内外地方实践成效显著的好经验、好做法通过标准化文件的形式固定下来，利于全省推广，具有较大的实用性和可操作性。

3. 协调性。《规范》在科学确定河湖管护范围、对象、内容等基础上，对现行的国家标准、行业标准相关内容进行梳理与归纳，没有增加新的强制性标准，与现行标准体系相协调、相衔接。

4. 规范性。《规范》严格按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草，文本格式规范。

（二）主要技术内容

本标准适用于山东省行政区域内河湖的日常管理保护工作。

标准主要内容包括范围、规范性引用文件、术语和定义、管护范围与级别、管护目标、巡查、保洁、专项检查与养护、宣传引导与公众参与，共九章。

1. 范围

范围明确了本标准的适用情况。

2. 规范性引用文件

标准编制过程中引用的规范性文件。

3. 术语和定义

对标准所必需的，特别是专业的有关术语标准中尚未规定的术语进行定义。

4. 管护范围与级别

明确河湖管护范围及管护级别确定原则。

5. 管护目标

明确河湖管护能达到的总体目标与具体目标。

6. 巡查

明确水域与岸线巡查的重点内容与相关要求，规定不同管护级别河湖巡查作业频次指标。

7. 保洁

明确水域与岸线保洁的重点内容与相关要求，规定不同管护级别河湖保洁频次及质量的控制性指标。

8. 专项检查与养护

明确河湖管护范围内的河床、堤防护岸、水库大坝、绿化植物及必要的附属设施养护要求。

9 宣传引导与公众参与

明确河湖管护宣传方式、公众参与方式等。

（三）确定依据

1. 主要确定依据

本标准主要技术内容的确定依据为《中华人民共和国水法》（2016年7月2日修订）、《中华人民共和国防洪法》（2016年7月2日修订）、《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修订）、《中华人民共和国水土保持法》（2010年12月25日修订）、《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月19日修订）、《山东省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》（2018年2月11日修订）、《山东省湖泊保护条例》（2018年1月23日修订）、《山东省全面实行河长制工作方案》、《山东省在湖泊实施湖长制工作方案》、《山东省推动河长制湖长制从“有名”到“有实”工作方案》、《山东省总河长令》、《关于加强美丽示范河湖建设的指导意见（试行）》、《山东省河湖长制社会监督举报奖励办法（试行）》、《河长湖长履职规范（试行）》等文件要求及实地调研情况。

2. 重要技术内容的确定依据：

（1）管护范围

标准中河湖管护范围特指河湖管理范围，其中，河道管理范围指为保障河道行洪通畅、河岸稳定、水利工程安全运行和河流生态健康而依法划定的管理区域；湖泊管理范围指为保障湖泊蓄滞通畅、功能稳定、工程安全、生态健康而依法划定的管理区域。

（2）管护级别

实施河湖分级管护是根据山东省河湖长制工作部署，落实河湖精细化管理的重要举措。不少省市对河湖分级管护进行了探索尝试，如北京市根据河道的地理位置、功能区的重要性进行分级管护，湖北省根据河湖规模（河道流域面积、湖泊水面面积）及社会因素进行分级管护，深圳市根据河道防洪标准（重现期）进行分级管护，上海市针对不同管护内容（绿化、巡查、保洁等）分别制定了管护依据，详见表1。在借鉴上述省市河湖管护文件的基础上，结合我省现行的河湖管理体系、水利风景区/美丽幸福示范河湖建设情况等，综合考虑河湖功能区重要性、地理位置、河（湖）长最高层级等，确定河湖（段）管护级别，共划分为一、二、三、四级。其中，水源保护区，国家湿地公园，国家水利风景区，以及设立省、市级河（湖）长的河湖城区段，宜执行一级管护；省级以下（含省级）湿地公园、水利风景区，美丽幸福示范河湖、景观休闲河湖（段），以及设立县级河（湖）长的河湖城区段，宜执行二级管护；设立省、市、县级河（湖）长的河湖乡村段，宜执行三级管护；其他河湖（段），宜执行四级管护。此外，考虑到不同河湖（段）在人为活动干扰程度、所处区域社会经济发展状况等方面存在的差异性，应在遵守以上原则的基础上对管护级别进行适当调整，如位于生产经营活动频繁或污染多发区的河湖（段）可适当上浮管护级别，位于人工活动干扰较少、生态环境良好的河湖（段），可适当降低管护级别。在组织实施方面，应按照行政区域或完整的一条（个、段）或数条（个、段）河湖为管护单元进行管护。河湖分级管护主要对河湖巡查、河湖保洁等控制指标提出了差异化要求。

表1 典型省市河湖管护级别划分情况

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省、市 | 级别确定原则 | 执行差异的管护内容 | 依据来源 |
| 1 | 北京市 | 河道地理位置、功能区重要性 | 水利工程设施养护、河道绿化养护、水环境保洁 | 北京市河道分级管理维护作业标准（试行） |
| 2 | 上海市 | 河道等级 | 水域保洁 | 上海市河道维修养护技术规程 |
| 地理位置 | 陆域保洁 |
| 河道功能性 | 河道绿化维修养护 |
| 3 | 深圳市 | 河道防洪标准（重现年） | 保洁 | 河道管养技术标准SZDB/Z 155-2015 |
| 4 | 湖北省 | 流域面积（水面面积）、社会因素 | 巡查、保洁 | 湖北省河湖管护指南（试行） |
| 5 | 河北省 | 河道地理位置、重要性 | 巡查、保洁 | 景观河道养护技术规程 DB13/T-2010 |

（3）管护目标

主要依据《关于加强美丽示范河湖建设的指导意见（试行）》（鲁河长办字〔2020〕2号）、《山东省省级美丽幸福示范河湖评定标准及评分细则》（鲁河长办函字〔2021〕2号）确定。

（4）巡查

本章节适用于河湖日常巡查作业，河（湖）长巡查河湖应参照相关规定执行。河湖巡查内容按照水域、岸线进行分类，将《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《山东省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》等规定的禁止事项、河湖清违清障行动发现的典型问题、易反弹问题（乱占、乱建、乱堆、乱采、乱排等）等纳入巡查内容，日常巡查作业应对巡查内容规定的事项进行重点巡查，遇到涉河湖违法违规行为能够快速作出判断、及时上报并予以劝阻。

目前我省大部分地区均已通过聘任河管员、购买社会服务等方式建立了人工巡河制度，有必要设置巡查作业标准以保障巡查成效。河湖巡查应实现无盲区、全覆盖，考虑设置“全线巡查频次”作为河湖巡查的控制指标，该指标值主要通过实地调研、对比分析等方法确定。福建、湖北等省最高管护级别的河湖巡查频次为≥1次/1天，我省潍坊、日照、济宁等市河湖巡查频次原则上为每天1次，购买社会服务的河湖甚至要求每天巡回巡查；《河长湖长履职规范（试行）》（水河湖函〔2021〕72号）提出，“村级河（湖）长开展河湖日常巡查，……，每周不少于1次”，详见表2。综上调研成果，巡查频次介于1次/1天~1次/7天之间。本标准设置的“全线巡查频次”为管护单元全覆盖式巡查应满足的频次要求，因此较其他省市地区规定的“巡查频次”指标值应适当放宽要求，故在本标准中对执行一、二、三、四级管护的河湖“全线巡查频次”分别设置为≥1次/2天、≥1次/3天、≥1次/4天、≥1次/5天；针对发生过典型涉水违法事件、重大安全事故、水利设施重大水毁事故、环境污染事故的河湖（段），应在消除事故影响时段内，上浮1个管护级别执行。

表2 典型省市河湖巡查频次设置情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省、市 | 巡查频次设置情况 | 依据来源 |
| 1 | 水利部 | 村级河（湖）长开展河湖日常巡查，……，每周不少于1次 | 河长湖长履职规范（试行）（水河湖函〔2021〕72号） |
| 2 | 上海市 | 每周1~3次 | 上海市河道维修养护技术规程 |
| 3 | 湖北省 | 一级河湖 ≥1次/1天  二级河湖 ≥1次/2天  三级河湖 ≥1次/3天  四级河湖 ≥1次/5天  五级河湖 ≥1次/7天 | 湖北省河湖管护指南（试行） |
| 4 | 福建省 | 原则上每天巡查 | 福建省河道专管员队伍建设管理指导意见 |
| 5 | 山东省日照市 | 原则上每日至少巡查1次 | 日照市河湖管理员管理办法（试行） |
| 6 | 山东省潍坊市 | 城区河湖每天动态巡查 | 现场调研 |
| 7 | 山东省济宁市 | 城区河湖每天动态巡查 | 现场调研 |
| …… | | | |

河湖巡查过程中，一、二、三级管护河湖可结合视频监控、无人机、卫星遥感等技术手段进行岸线监测。应采用文字、图片或视频等方式对河湖巡查轨迹、内容等进行记录，宜采用智能巡查软件进行巡查。巡查过程中发现的问题应及时反馈给有关主管部门。

（5）保洁

河湖保洁可分为水域保洁与岸线保洁，“保洁频次”这一指标采用实地调研、对比分析等方法制定，目前我省大多地市城区段河湖通过购买物业化管理实施水陆一体化保洁，实行巡回保洁，基本实现日产日清；而乡镇、农村河湖保洁水平还有待提高，管护机制也未健全。基于我省实际，对执行一、二、三、四级管护的河湖“保洁频次”分别设置为≥1次/1天、≥1次/2天、≥1次/3天、≥1次/4天。

表3 典型省市河湖保洁频次设置情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省、市 | 保洁频次设置情况 | 依据来源 |
| 1 | 北京市 | 一级河湖 ≥2次/1天  二级河湖 ≥1次/1天  三级河湖 ≥2次/1周  四级河湖 ≥1次/1月 | 北京市河道分级管理维护作业标准（试行） |
| 2 | 上海市 | 水域保洁：  市管河道 一天1次  区（县）管河道 二天1次  镇（乡）管河道 三天1次  村级河道 三天1次  陆域保洁：  中心城区 一天1次  近郊 一周1次  远郊 一月2次 | 上海市河道维修养护技术规程 |
| 3 | 深圳市 | 每日巡回保洁 | 河道管养技术标准SZDB/Z 155-2015 |
| 4 | 湖北省 | 一级河湖 ≥1次/1天  二级河湖 ≥1次/2天  三级河湖 ≥1次/3天  四级河湖 ≥1次/5天  五级河湖 ≥1次/7天 | 湖北省河湖管护指南（试行） |
| 5 | 江西省 | 每天动态保洁 | 干净小镇建设指南 第5部分：干净河段管护指南DB36/T 976.5-2017 |
| 5 | 广东省珠海市 | 市级河湖 每天2次  区级河湖 每天1次  镇级及以下河湖 两天1次 | 珠海市河湖管护技术指引（试行） |
| 6 | 山东省临沂市 | 城区河湖每天动态保洁 | 现场调研 |
| 7 | 山东省潍坊市 | 城区河湖每天动态保洁 | 现场调研 |
| 8 | 山东省济宁市 | 城区河湖每天动态保洁 | 现场调研 |
| …… | | | |

针对水域保洁，将水面漂浮垃圾（数量、累计面积）作为水域保洁质量控制指标。“水面漂浮垃圾累计面积”这一指标主要参照《城市水域保洁作业及质量标准》（CJJ/T 174-2013）制定，该行业标准适用范围为城市规划区的水域，规定“每5000 m2水域水面垃圾累计面积≤3 m2”，因此将本标准执行一级管护指标值设置为“每1000 m2水域水面漂浮累计面积≤0.5 m2”，该值与北京市执行一级管护河道保洁质量指标值基本相当。按照管护级别逐级放宽保洁质量要求，设置二、三、四级管护分别设置为≤5 m2/1000 m2、10 m2/1000 m2、≤15 m2/1000 m2。同时，还对水面漂浮垃圾数量（处）进行控制，对比分析深圳、珠海等市经验值，对执行一、二、三、四级管护的河湖分别设置为≤5处、≤10处、≤15处、≤20处；针对水面漂浮垃圾，应根据河道走向、水流变化规律，在水面垃圾易聚集处（支流汇入口、桥角、桥墩边、闸前）设置水面垃圾拦截设施，必要时，可对拦截设施采取遮盖措施，避免垃圾暴露影响周边环境，并定期清理。应定期清理水面的集中藻类、有害水生植物，作业方式可根据实际选择岸边人工打捞、水面机械打捞和水面人工打捞等方式。打捞的漂浮垃圾、废弃物应及时清运。

针对岸线保洁，将岸线暴露垃圾（处、累计面积）作为岸线保洁质量控制指标。《城市水域保洁作业及质量标准》（CJJ/T 174-2013）参考值为“每200 m堤岸坡面暴露垃圾累计面积≤0.2 m2”，同时多方比对其他省市经验值设置情况，对执行一、二、三、四级管护的河湖“岸线暴露垃圾/每100 m岸线”分别设置为≤1处且≤0.1 m2、≤3处且≤0.2 m2、≤5处且≤0.3m2、≤10处且≤0.4 m2。此外，岸线保洁还应保持公示牌、宣传牌、标志牌、警示牌、护栏、垃圾箱等设施表面干净。管理道路路面、边沟、下水口等应保持整洁，树穴应及时进行填埋或补植处理。

表4 典型省市河湖保洁控制指标设置情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **省、市** | **保洁控制指标设置情况** | **依据来源** |
| 1 | 住房和城建建设部 | 每5000 m2水域水面垃圾累计面积≤3 m2  每200 m堤岸坡面暴露垃圾累计面积≤0.2 m2 | 城市水域保洁作业及质量标准CJJ/T 174-2013 |
| 2 | 北京市 | 水域保洁：  一级河湖 （河道）每1000 m2河道漂浮废弃物累计面积不得超过0.5 m2；（水库、湖泊）每1000 m2水域漂浮废弃物不得多余1处，面积不大于1 m2；  二级河湖 （河道）每1000 m2河道漂浮废弃物累计面积不得超过1 m2；（水库、湖泊）每1000 m2水域漂浮废弃物不得多余2处，累计面积不大于1.5 m2；  三级河湖 （河道）每1000 m2河道漂浮废弃物累计面积不得超过1.5 m2；（水库、湖泊）每1000 m2水域漂浮废弃物不得多余3处，累计面积不大于2 m2；  四级河湖 （河道）每1000 m2河道漂浮废弃物累计面积不得超过2 m2；（水库、湖泊）每1000 m2水域漂浮废弃物累计面积不大于1 m2；  陆域保洁：  一级河湖 每1000 m河道各类垃圾不得多余1次，面积不得超过0.5 m2  二级河湖 每1000 m河道各类垃圾不得多余2次，且累计面积不得超过1 m2  一级河湖 每1000 m河道各类垃圾不得多余3次，面积不得超过1.5 m2  一级河湖 每1000 m河道各类垃圾累计面积不得超过0.5 m2 | 北京市河道分级管理维护作业标准（试行） |
| 2 | 上海市 | 每5000 m2水面的漂浮垃圾累计面积≤1 m2 | 上海市河道维修养护技术规程 |
| 3 | 深圳市 | Ⅰ级管养 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤10处  Ⅱ级管养 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤15处  Ⅲ级管养 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤20处  Ⅳ级管养 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤25处 | 河道管养技术标准SZDB/Z 155-2015 |
| 4 | 河北省 | Ⅰ等养护的景观河道每5000 m2水面内漂浮物控制在1 m2以下；  Ⅱ等养护的景观河道每5000 m2水面内漂浮物控制在2 m2以下； | 景观河道养护技术规程 DB13/T-2010 |
| 5 | 广东省珠海市 | 市级河湖 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤10处  区级河湖 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤15处  镇级及以下河湖 每1000 m2水面的漂浮垃圾≤20处 | 珠海市河湖管护技术指引（试行） |
| …… | | | |

针对保洁人员配置，主要采用实地调研、对比分析的方式确定，江西省按照河道长度每1公里~2 公里或水域面积每1平方公里配置1名保洁员，湖北省按照每公里岸线≥0.8名、每平方公里水域面积≥0.6名配置；我省典型市区大多按照河道单侧岸线2~10公里配置1名管护员。因此，推荐我省可按单侧岸线每2.5公里配置不少于1名保洁员，人烟稀少地区，在满足保洁要求的情况下，可适当延长保洁员负责岸线长度。

表5 典型省市河湖保洁人员配置情况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 市、县 | 人员配置情况 | 依据来源 |
| 1 | 寿光市 | 全市实行巡查保洁一体化管护，纳入管护的河道全长776.7公里，配备管护人员273人，约为2.8公里/人（河道长度计）。 | 实地调研 |
| 2 | 德州市夏津县 | 全县实行巡查保洁一体化管护，纳入管护的河道全长398.6公里，配备管护人员80人，约为5.0公里/人（河道长度计）。 | 实地调研 |
| 3 | 邹城市 | 全市实行巡查保洁一体化管护，管护人员配置约为2至3公里/人（单侧河道长度计，水库以岸线长度计）。 | 实地调研 |
| 4 | 日照市 | 全市实行巡查保洁一体化管护，纳入管护的河道全长约2000余公里，配备管护人员1026名，约为2公里/人（河道长度计）。 | 实地调研 |
| 5 | 江西省 | 河道长度每1 km~2 km或水域面积每1 km2配置1名保洁员。 | 干净小镇建设指南 第5部分：干净河段管护指南DB36/T 976.5-2017 |
| 6 | 湖北省 | 每km岸线≥0.8名、每km2水域面积≥0.6名配置 | 湖北省河湖管护指南（试行） |
| …… | | | |

（6）专项检查与养护

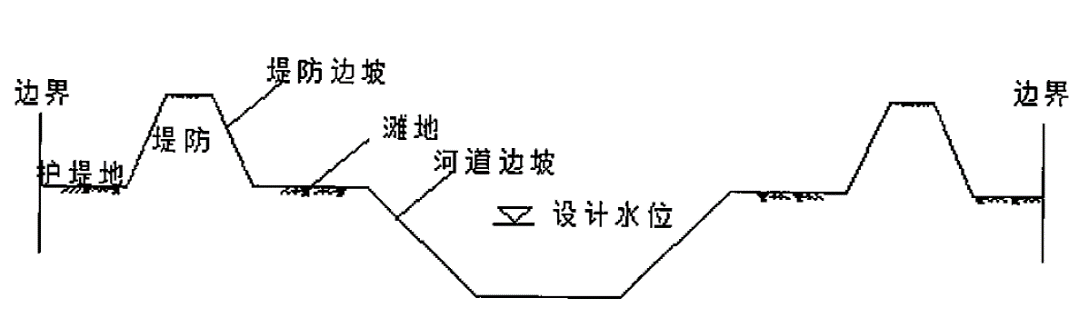
专项检查与养护主要包括河床检查与处置、堤防护岸及水库大坝工程养护、绿化植物及附属设施养护。

针对河床检查与处置，主要对河床检查、疏浚、采砂迹地恢复等重点内容给出了技术要求。

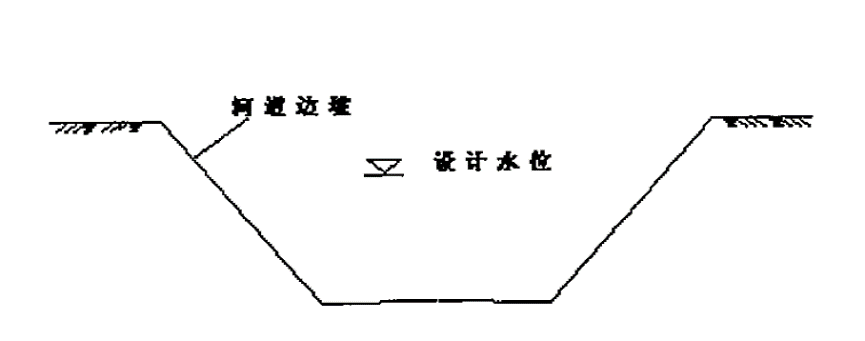
针对堤防、护岸及水库大坝工程养护，主要参照《堤防工程养护修理规程》（SL 595）、《土石坝养护修理规程》（SL 210）、《混凝土坝养护修理规程》（SL 230）执行。

针对绿化养护，依据《山东省水利厅关于印发水系绿化攻坚行动实施方案》（鲁水保函〔2020〕16号）、山东省地方标准《城镇河道绿化技术规程》（DB37/T 5036）制定了河湖绿化的基本要求。依据《堤防工程养护修理规程》（SL 595）中的生物防护工程养护制定林木、草皮养护内容；参考《城镇河道绿化技术规程》（DB37/T 5036）制定水生植物养护内容。

应在保障河湖行洪排涝安全、航运安全的前提下，统筹考虑河湖的水土保持、生态修复、水质净化及环境美化功能需要，按规定实施水系绿化。在植物选择上，考虑到生态安全性，用于水系绿化的树、草品种，应当以本地乡土为主，谨慎引入外来物种。针对不同类型河段（有堤防河段、无堤防河段）绿化布局给出了进一步规定，见图1。有堤防河段河道边坡可撒播草籽、种植低矮灌木、低矮水生植物等；河滩地在宜绿化范围内可种植低矮灌木、草本植物、低矮水生植物等；堤防边坡不宜种植深根性苗木，可考虑采用密植灌木、撒播植草或者灌草结合实施绿化；护堤地应由有关部门依法组织营造防浪林（临水侧护堤地）、护堤林（背水侧护堤地）等，可种植乔木、灌木、草本植物或者乔灌草结合实施绿化；无堤防河段河道边坡绿化可撒播草籽或种植灌木、低矮水生植物等。滨水步道、景观平台等布设应取得行政许可，满足防洪要求，不得占用防洪库容、影响河势稳定、危害河道堤防护岸工程安全。



a 有堤防河道（段）



b 无堤防河道（段）

图1 不同类型河道（段）绿化布局示意图

针对附属设施养护，应确保安全设施、监控设施、防汛抢险设施、物料等保持完好待用状态，出现损坏应该及时修复。

# 五、与现行相关法律、行政法规和其他标准的关系

标准的技术内容符合《中华人民共和国水法》（2016年7月2日修订）、《中华人民共和国防洪法》（2016年7月2日修订）、《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修订）、《中华人民共和国水土保持法》（2010年12月25日修订）、《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月19日修订）、《山东省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》（2018年2月11日修订）、《山东省湖泊保护条例》（2018年1月23日修订）、《山东省全面实行河长制工作方案》、《山东省在湖泊实施湖长制工作方案》、《山东省推动河长制湖长制从“有名”到“有实”工作方案》、《山东省总河长令》、《关于加强美丽示范河湖建设的指导意见（试行）》、《山东省河湖长制社会监督举报奖励办法（试行）》、《河长湖长履职规范（试行）》等法律、法规、文件要求。

国家推荐性标准《农村（村庄）河道管理与维护规范》（GB/T 38549-2020）规定了农村（村庄）河道管理与维护的总则，以及管护范围、管护人员、管护内容及要求、评价与改进等。本标准条文起草符合GB/T 38549-2020相关规定，并根据我省河湖管护实际，对我省行政区域内的河湖实施分级管护，适用范围不局限于农村（村庄）河道，并着重细化了河湖巡查、保洁、专项检查与养护等内容，对规范我省河湖管护工作更具有针对性、指导性。

本标准核心技术要素的制定，主要参考借鉴了《城市水域保洁作业及质量标准》（CJJ/T 174-2013）、《城镇河道绿化技术规程》（DB37/T 5036-2015）、堤防工程养护修理规程》（SL 595-2013）、《堤防工程管理设计规范》（SL/T 171-2020）、《水库大坝安全评价导则》（SL 258-2017）等，是对上述行业标准内容的梳理与归纳，与相关国家标准、行业标准相协调、相衔接。

# 六、重大分歧意见的处理过程、处理意见及其依据

无。

# 七、预期的社会经济效益及贯彻实施标准的要求、措施等建议

（一）预期的社会经济效益

本标准主要规定了山东省行政区域内的河湖管护级别、管护目标，对河湖巡查、保洁、专项检查与养护等提出了明确的要求，符合国家、行业相关政策、标准要求，符合山东省河湖管护实际。标准的实施将有利于规范和指导山东省河湖管护工作，促进管护工作的科学化、常态化，对推动构建河湖管护长效机制具有重要意义。

（二）贯彻标准的要求、措施建议

本标准颁布实施后，省内各级有关管护主体应参照本标准相关要求，规范河湖日常管理保护各项工作内容，达到相应的技术要求，推动我省河湖管护工作健康有序发展。

# 八、对地方标准自发布日期至实施日期之间的过渡期的建议及理由

本标准为推荐性地方标准，过渡期设置为1个月。

提出部门：

（盖 章）

2021年12月