

机构代码：8072443690

上海市嘉定区市场监督管理局 行政处罚决定书

沪市监嘉处〔2022〕142021081191 号

当事人：上海怡香好食品有限公司
主体资格证照名称：营业执照
统一社会信用代码：91310114759581461X
住所：上海市嘉定区外冈镇外钱公路 2095 号
法定代表人：王芙蓉

2021 年 9 月 14 日，本局执法人员对上海怡香好食品有限公司进行检查，发现当事人在月饼中添加石斛，涉嫌违反《中华人民共和国食品安全法》第三十八条的规定。为查清事实，经本局批准，于 2021 年 9 月 16 日对当事人立案调查。2021 年 12 月 6 日，经本局批准，案件期限延期至 2022 年 1 月 14 日。2022 年 1 月 12 日，经本局批准，案件期限延期至 2022 年 3 月 15 日。

本局于 2021 年 9 月 14 日对当事人经营场所内涉嫌添加药品的月饼实施了强制措施，现场送达了编号为沪市监嘉强决字〔2021〕081191 号的实施行政强制措施决定书。2021 年 9 月 17 日，本局对部分月饼解除行政强制措施，现场送达了编号为沪市监嘉强解字〔2021〕081191 号的解除行政强制措施决定书。2021 年 10 月 13 日，本局向当事人送达了编号为沪市监嘉强延字〔2021〕081191 号的延长行政强制措施期限决定书。2021 年 11 月 12 日，本局向当事人送达了编号为沪市监嘉强解字〔2021〕081192 号的解除行政强制措施决定书，对全部查封物品予以解除行政强制措施。

经查：当事人于 2021 年 8 月 23 日从上海 XXXX 专业合作社购进 7 千克石斛。2021 年 8 月 24 日当事人将上述石斛与其他配料制作成玄圃石斛月饼的馅料，分两批次使用。第一批次生产日期为 2021 年 8 月 27 日，数量为 1600 个；第二批次生产日期为 2021 年 9 月 6 日，数量为 2500 个。故当事人共生产 4100 个玄圃石斛月饼。其中 3300 个已被售出，本局 2021 年 9 月 14 日查封 355 个（解除查封后当事人主动销毁），445 个免费赠送给公司员工。玄圃石斛月饼属于来料加工，单价 4 元/个，货值金额 16400 元，违法所得 13200 元。

石斛属于原卫生部 2002 年公布的《可用于保健食品的物品名单》中的物品，根据《国家卫生计生委政务公开办关于新食品原料、普通食品和保健食品有关问题的说明》的相关规定，《可用于保健食品的物品名单》中的物品不得作为普通食品原料生产经营。如需开发《可用于保健食品的物品名单》中的物品用于普通食品生产，应当按照《新食品原料安全性审查管理办法》规定的程序申报批准。对不按规定使用《可用于保健食品的物品名单》所列物品的，应按照《食品安全法》及其实施条例的有关规定进行处罚。但当事人使用石斛作为普通食品原料，未按照《新食品原料安全性审查管理办法》规定的程序申报批准。

2021 年 9 月 14 日，当事人启动召回程序，因涉案已售月饼已全部被食用，故召回 0 件，也未收到消费者食用后产生不良反应的反馈。2021 年 11 月 12 日，本局对查封的玄圃石斛月饼（文书编号：191262）解除查封，当事人当场销毁。

又查：2021年9月13日，当事人将豆沙月饼、椰蓉月饼、百果五仁月饼装入“合德万事如意月饼”礼盒。该礼盒标签内容包括：名称、配料、营养成分表、净含量、产品标准号、经销商：上海合德食品有限公司、食用方法、生产商：上海怡香好食品有限公司、联系电话、保质期。未标注厂址、贮存条件、食品生产许可证号。上述礼盒共生产90盒，已全部售出，单价19元/盒，货值金额1710元，违法所得1710元。2021年9月14日，当事人启动召回程序，因涉案礼盒已全部售出且已食用，故召回0件，也未收到消费者食用后产生不良反应的反馈。

上述事实，主要有以下证据证明：

1. 现场笔录一份，证明当事人违法行为的现场情况；
2. 当事人营业执照、食品生产许可证复印件各一份，证明当事人的具体登记信息及生产资质；
3. 王芙蓉身份证复印件一份，证明当事人法定代表人身份信息；
4. 询问笔录六份，证明当事人从事违法行为的具体情况；
5. 证据照片七份，证明当事人违法的现场情况；
6. 证据提取单一份，证明当事人销毁玄圃石斛月饼355个。

2022年2月11日，本局向当事人送达了沪市监嘉听告〔2022〕142021081191号《行政处罚听证告知书》，告知当事人拟作出行政处罚决定的事实、理由、依据及其依法享有的权利。当事人在法定期限内未提出陈述、申辩意见，未要求举行听证。

本局认为，当事人在普通食品中添加石斛的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第三十七条：“利用新的食品原料生产食品，或者生产食品添加剂新品种、食品相关产品新品种，应当向国务院卫生行政部门提交相关产品的安全性评估材料。国务院卫生行政部门应当自收到申请之日起六十日内组织审查；对符合食品安全要求的，准予许可并公布；对不符合食品安全要求的，不予许可并书面说明理由。”的规定。对于当事人在普通食品中添加石斛的行为，依据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第（八）项：“违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品药品监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：（八）利用新的食品原料生产食品，或者生产食品添加剂新品种，未通过安全性评估；”及《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第（一）项：“当事人有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”的规定予以处罚。

当事人未在月饼礼盒标签标注厂址、贮存条件、食品生产许可证号的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第六十七条第一款第（三）项、第（六）项和第（八）项：“预包装食品的包装上应当有标签。标签应当标明下列事项：（三）生产者的名称、地址、联系方式；（六）贮存条件；（八）生产许可证编号；”的规定。对于当事人未在月饼礼盒标签标注厂址、贮存条件、食品生产许可证号的行为，依据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十五条第一款第（二）项：“违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品药品监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五千元以上五万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额五倍以上十倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证：（二）生产经营无标签的预包装食品、食品添加剂或者标签、说明书不符合本法规定的食品、食品

添加剂；”及《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第（一）项：“当事人有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”规定予以处罚。

本案中玄圃石斛月饼属于较低风险食品，货值金额在 1 万以上 2 万以下，且无证据证明造成人体健康和人身、财产受损，当事人案发后能够积极配合执法人员调查，并积极整改，停止违法行为，主动消除违法行为危害后果，消除影响，符合《中华人民共和国行政处罚法》中从轻处罚的情形。

本案中“合德万事如意月饼”礼盒属于较低风险食品，违法行为持续时间不足 1 个月，且无证据证明造成人体健康和人身、财产受损，当事人案发后能够积极配合执法人员调查，并积极整改，停止违法行为，主动消除违法行为危害后果，消除影响，符合《中华人民共和国行政处罚法》中从轻处罚的情形。

综上，当事人在普通食品中添加石斛的行为违反了《中华人民共和国食品安全法》第三十七条的规定，依据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第（八）项和《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第（一）项的规定，对当事人作如下处罚：

没收违法所得壹万叁仟贰佰元，罚款人民币拾陆万肆仟元。

当事人未在月饼礼盒标签标注厂址、贮存条件、食品生产许可证号的行为违反了《中华人民共和国食品安全法》第六十七条第一款第（三）项、第（六）项和第（八）项的规定，依据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十五条第一款第（二）项和《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第（一）项的规定，对当事人作如下处罚：

没收违法所得壹仟柒佰壹拾元，罚款人民币伍仟元。

当事人应当于收到本行政处罚决定书之日起十五日内，携带《非税收入一般缴款书》，将罚没款交至本市银行的具体代收机构。到期不缴纳罚款的，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条的规定，本局可每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并依法申请人民法院强制执行。

如当事人不服本行政处罚决定，可以在收到本行政处罚决定书之日起六十日内向上海市嘉定区人民政府申请行政复议；也可以在六个月内依法向上海市杨浦区人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼期间，行政处罚不停止执行。

上海市嘉定区市场监督管理局

2022 年 2 月 21 日