# 第二章 总体要求

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届历次全会精神，围绕“现代化平原新城、首都发展新的增长极、繁荣开放美丽新国门”的城市定位，坚持全局统筹理念，深化机制创新，以夯实“端网云数”一体融合的城市数字底座为统一支撑，以“一网通办”“一网统管”和民生服务领域应用为重点，以数据赋能、业务重构、应用场景创新为抓手，促进智慧城市建设与城市发展战略深度融合，全面推进大兴区智慧城市建设踏入全国先进行列，使大兴区环境质量进一步改善，城市治理更加精细，社会更加和谐稳定，文化教育、医疗卫生等公共服务更加优质，大力改善大兴区营商环境，大幅提升人民群众幸福指数。

## 二、基本原则

市区一体，统筹推进。在市级智慧城市“三七二一”基础设施框架下，从全区全局的角度进行整体规划、统筹布局，推进跨部门、跨层级、跨领域的整体规划和顶层设计，着力构建市区一体、条块结合、纵向贯通、横向协同的新型智慧城市总体架构，推动全区智慧城市建设一盘棋。

集约共建，红线管控。严格贯彻《北京市“十四五”时期智慧城市建设控制性规划要求（试行）》关于“三京”、“七通一平”的控制性要求，以及《大兴区属地和部门智慧城市建设指导意见（试行）》的红线要求，强化各属地、各部门智慧城市建设的整合统筹和规范建设，推动云网端基础设施集约共建、数据资源共享开放、应用系统互联互通，确保底层平台通、数据融合通、应用入口通。

闭环管理，强化绩效。按照市级四级智慧城市规划管控体系要求，完善大兴区智慧城市规划管控体系；加强对“智慧城市规划—智慧城市建设项目征集、项目立项评审、项目建设、项目绩效评估—整体规划实施绩效评估”的全流程统筹“闭环”管理；完善智慧城市建设绩效评价机制，建立智慧城市评估评价体系，加强对智慧城市建设应用成效的监督评价，确保智慧城市规划“一张蓝图贯到底”。

问题导向，痛点先行。结合大兴区城市治理、公共服务、产业发展的实际需求，从群众最关心的民生服务问题、城市治理痛点入手，重点推进文化教育、医疗卫生等领域智慧化应用建设，强化跨部门、跨层级、跨区域的业务流程优化重构、数据汇聚融合创新应用，推进政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”，优化城市民生服务路径和社会治理模式，提升企业和群众在智慧城市建设中的获得感。

数据共享，开放创新。推进数据治理、融合共享、开放利用，促进数据要素有序流动；推动零散需求整合、场景开放，促进百花齐放的特色示范场景应用创新；探索随需而动、迭代升级的智慧城市长效运营模式，推动全社会共同参与智慧城市建设和运营，助推产业生态优化升级。

安全第一，自主可控。完善全要素、多层次的安全技术防护体系，建立健全网络安全一体化统筹管理机制，支持采用国家信创体系的信息产品和服务，强化数据资源和个人隐私保护，提升网络安全自主可控的保障能力。

## 三、发展目标

### （一）总体目标

到2025年，建成“云网边端智”一体发展的城市数字底座，打造“强基为先”的智能感知之城；建成全程全时、普惠便捷的城市服务体系，打造“惠民为本”的服务体验之城；建成敏捷联动、智能高效的城市治理体系，打造“慧治为要”的精细共治之城；赋能数字经济加速发展，打造“兴业为源”的绿色创新之城，全面实现人民高品质生活、社会高效能治理、营商环境大幅度改善、经济社会高质量发展。

### （二）具体目标

#### 1.强基为先，筑牢一体发展的城市数字底座

城市感知体系泛在有序。基本建成统筹规范、全域感知、以数赋智、体系完备的城市感知体系，重点行业、领域的重要部位视频监控覆盖率达到100%，基本实现“应感尽感”。

云网支撑体系更加夯实。政务云服务和管理能力进一步提升，实现云计算资源的分级资源管理和调配；5G网络实现镇（街）、景区、重点道路、行政村连续覆盖；政务网络覆盖与承载能力提升，实现政务外网镇街、村（社区）覆盖率100%，全区各委办局政务外网实现千兆接入。

城市数据融合共享利用水平大幅提升。全区感知数据顺畅共享、算法高效共用；政务数据资源全面汇通，无条件共享率达80%以上；“汇、管、用、评”的数据全生命周期管理与服务水平显著提升；数据要素安全有序流动，数据驱动业务场景创新的能力显著增强。

网信安全保障达到新水平。多方联动的信息安全协同机制基本建成，安全技术措施防护能力全方位增强，全区网络安全威胁发现、监测预警、应急保障、攻击溯源能力全面提升，安全保障体系更加完善。

#### 2.惠民为本，构建普惠便捷的城市服务体系

民生服务更舒适便捷。提供全程全时、快速响应的民生服务，城市生活更加便捷、舒适，“智慧社区”覆盖率达80%以上，居民电子健康档案规范化建档率达到95%以上，国家级数字档案馆基本建成。着重提升教育、医疗、人文、养老等民生服务数字化水平，切实增强市民的获得感和幸福感。

政务服务更畅通高效。逐步实现政务服务线上线下融合互通，跨地区、跨部门、跨层级协同办理。政务服务事项全部实现“全程网办”，高频服务事项实现100%“指尖办”，营造良好营商环境，服务经济社会高质量发展。

#### 3.慧治为要，提升精细高效的城市治理能力

城市运行管理新模式基本建成。跨部门、跨层级的多级联动治理体系基本建成，运行态势全面感知、城市体征指标全面检测、城市事件智能化调度和联动处置基本实现。城市基层治理模式全面升级，基层治理智慧化、科学化水平大幅提升。

城市事件智能化处置能力显著增强。社会管理和生态治理水平全面提升，高效便捷的综合交通体系基本建成，完成经营性公共停车场动态信息服务覆盖率达100%，主要道路沿线及重点路口交通信号灯控制系统的智能化升级改造及“一键护航畅行”试点建设。重大风险防范化解能力及应急救援处置能力明显加强，全区非现场执法处罚率大幅提高，市民服务热线的响应率、解决率、满意率持续保持高位。

#### 4.兴业为源，全方位赋能数字经济创新发展

数字技术全方位赋能数字经济创新发展。实现数字经济增加值达到地区生产总值的50%左右，形成3-4个产业集聚度高、特色鲜明的智慧园区；以国际贸易数字化示范区建设为先行发展基础，数字贸易试验区基本建成。